

**PARTISIPASI MASYARAKAT DAN EFEKTIVITAS PELAKSANAAN
PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL)
DI DESA RINGINPITU, KEC. PLEMAHAN, KAB. KEDIRI**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Manajemen
(S.M) pada Program Studi Manajemen



OLEH :

MANGGALA BAGUS ALVIDIANTO

NPM : 19.1.02.02.241

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS NUSANTARA PERSATUAN GURU REPUBLIK INDONESIA**

UN PGRI KEDIRI

2023

SKRIPSI Oleh :

MANGGALA BAGUS ALVIDIANTO

NPM : 19.1.02.02.0241

Judul:

**PARTISIPASI MASYARAKAT DAN EFEKTIVITAS PELAKSANAAN
PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL)
DI DESA RINGINPITU, KEC. PLEMAHAN, KAB. KEDIRI**

Tanggal : 10 Juli 2023

Dosen Pembimbing 1



Prof. Dr. H. Sugiono, M.M.

NIDN : 0014015706

Dosen Pembimbing 2



Hery Purnomo, M.M.

NIDN : 0713076803

Skripsi oleh:

MANGGALA BAGUS ALVIDIANTO

NPM: 19.1.02.02.0241

Judul:

**PARTISIPASI MASYARAKAT DAN EFEKTIVITAS PELAKSANAAN
PROGRAM PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP (PTSL)
DI DESA RINGINPITU, KEC. PLEMAHAN, KAB. KEDIRI**

Telah Dipertahankan di depan Panitia Ujian/ Sidang Skripsi

Prodi Manajemen FEB UN PGRI Kediri

Pada Tanggal : 17 Juli 2023

Dan Dinyatakan telah Memenuhi Persyaratan

Panitia Penguji :

1. Ketua : Prof. Dr. H. Sugiono, M.M.
2. Penguji I : Dhiyan Septa Wihara, M.M
3. Penguji II : Hery Purnomo, M.M.



Mengetahui,

Dekan FEB



Dr. Subagyo, M. M.

NIDN : 0717066601

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya,

Nama : Manggala Bagus Alvidianto

Jenis Kelamin : Laki – laki

Tempat/ Tgl lahir : Kediri, 27 Agustus 1999

NPM : 19.1.02.02.0241

Fak/ Prodi : FEB/ S1 MANAJEMEN

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya tulis atau pendapat yang pernah diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara sengaja dan tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Kediri, 20 Juni 2023

Yang Menyatakan



MANGGALA BAGUS ALVIDIANTO

NPM: 19.1.02.02.0241

MOTTO

**“ JADILAH ORANG Yang Berguna Bagi Orang Lain, Karena Kita Hidup
Juga Butuh Orang Lain”**

Kupersembahkan karya ini buat :

Kedua orang tua tercinta

ABSTRAK

Manggala Bagus Alvidianto : Partisipasi Masyarakat Dan Efektivitas Pelaksanaan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Di Desa Ringinpitu, Kec. Plemahan, Kab. Kediri

Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat, Efektivitas, PTSL

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh Pemerintah Desa Ringinpitu mendapatkan kuota PTSL pada tahun 2020 dan 2021 dengan dua tahap. Tahap pertama mendapatkan kuota sebesar 1000 bidang tahun 2020 dan pada tahap kedua mendapatkan kuota sebesar 572 bidang tahun 2021. Hal tersebut terjadi karena anggaran yang seharusnya digunakan untuk program PTSL dialokasikan untuk pandemi COVID-19, program yang seharusnya direncanakan selesai pada tahun 2020 menjadi mundur tahun 2021.

Permasalahan yang diangkat pada penelitian ini adalah (1) Bagaimana peran/partisipasi masyarakat untuk mengoptimalkan pelaksanaan program PTSL dengan baik ? (2) Bagaimana efektivitas program PTSL di Desa Ringinpitu ?

Penelitian ini menggunakan penelitian deskriptif kualitatif dengan menggunakan metode survei wawancara, metode kualitatif penelitian ini menghasilkan kesimpulan berupa data yang menggambarkan secara rinci bukan menjabarkan angka. Penelitian ini bersifat deskriptif karena tujuan penelitian adalah untuk menggambarkan secara sistematis dan akurat hubungan antara fakta, sifat, dan fenomena yang diteliti. Peneliti juga menggunakan triangulasi sumber. Ini berarti mendapatkan data dari sumber yang berbeda menggunakan teknik yang sama. Dengan triangulasi ini, peneliti tidak hanya dapat menarik kesimpulan yang solid dari satu sudutnya, tetapi menerima kebenaran data. Melakukan wawancara dengan berbagai sumber dengan sudut pandang yang berbeda dan memproses data yang dihasilkan memastikan bahwa kesimpulan yang tepat ditarik dan kebenaran data diterima.

Hasil dari penelitian ini adalah Partisipasi yang dilakukan masyarakat desa Ringinpitu terbilang aktif itu dapat dibuktikan ketika saya melakukan wawancara dengan beberapa narasumber yang menyebutkan bahwa masyarakat sangat antusias menyambut program PTSL, Program PTSL yang terjadi di desa Ringinpitu terbilang efektif meskipun terkendala pandemi COVID-19, program PTSL tetap berjalan lancar hal ini dapat dibuktikan dengan terselesainya kuota 1572 bidang dan dapat dibagikan ke semua masyarakat, dan tercapainya tujuan dari pemerintah yaitu agar semua masyarakat yang memiliki tanah dapat dilindungi oleh hukum dengan berupa sertifikat hak milik.

KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa saya panjatkan kepada Allah Swt. Atas limpahan anugerah, rahmat, *ridho* dan karunia-Nya yang diberikan sehingga Proposal Seminar Manajemen dapat diselesaikan tepat waktu. *Shalawat* serta salam tak lupa diarturkan kepada Nabi Muhammad SAW sebagai suri teladan bagi umat. Sehingga mampu menyelesaikan Proposal ini yang berjudul “*Partisipasi Masyarakat dan Efektivitas Pelaksanaan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Desa Ringinpitu, Kec. Plemahan, Kab. Kediri*”

Penyusunan skripsi ini ditujukan sebagai syarat kelulusan Program Studi S1 Manajemen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Nusantara PGRI Kediri.

Dalam menyusun skripsi ini penulis mendapatkan banyak arahan, petunjuk serta motivasi dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini perkenankan penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr.Zainal Afandi .M. Pd. selaku Rektor Universitas Nusantara PGRI Kediri.
2. Bapak Dr. Subagyo, M. M. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Nusantara PGRI Kediri.
3. Ibu Restin Meilina, M. M. selaku Kepala Program Studi Manajemen Universitas Nusantara PGRI Kediri.
4. Bapak Prof. Dr. H. Sugiono, M .M. selaku dosen pembimbing satu yang senantiasa memberikan arahan dan bimbingan dalam menyusun Skripsi Manajemen.

5. Bapak Hery Purnomo, S. E. ,M .M.. selaku dosen pembimbing dua yang senantiasa memberikan arahan dan bimbingan dalam menyusun Skripsi Manajemen.
6. Kepala Desa Ringinpitu Bapak Sikus, selaku narasumber utama dalam penelitian ini.
7. Orang Tua dan keluarga saya yang senantiasa memberikan semangat, doa yang tak terhingga.
8. Teman – teman serta sahabat yang membantu ketika saya butuh bantuan.

Pada Skripsi Manajemen ini penulis menyadari sangat dimungkinkan masih banyak kekurangan yang harus diperbaiki. Segala bentuk kritik dan saran akan dengan senang hati diterima dan diharapkan dapat membantu dalam penulisan laporan selanjutnya agar lebih baik lagi. Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat dalam menambah wawasan dan pengetahuan bagi pembaca.

Kediri, 24 Juni 2023

Manggala Bagus Alvidianto

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah	5
C. Pembatasan Masalah	5
D. Rumusan Masalah	6
E. Tujuan Penelitian	6
F. Manfaat Penelitian	6
BAB II LANDASAN TEORI.....	7
A. Kajian Teori	7
B. Kajian Hasil Penelitian Terdahulu	17
C. Kerangka Berfikir.....	25
BAB III METODE PENELITIAN	27
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian	27
B. Kehadiran Peneliti.....	28
C. Tempat dan Waktu Penelitian	29
D. Teknik Pengumpulan Data.....	29
E. Teknik Analisis Data.....	31
F. Tahapan-tahapan Penelitian	31
G. Uji Keabsahan	33
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35

A. Gambaran Umum informan dan Deskripsi Situs Penelitian	35
B. Deskripsi Data Hasil Penelitian	36
C. Interpretasi dan Pembahasan.....	44
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	47
A. Simpulan	47
B. Implikasi.....	47
C. Saran.....	48
DAFTAR PUSTAKA	49
LAMPIRAN.....	51

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
2.1 Penelitian Terdahulu	18

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
Kerangka Konsep	25
Tahapan-tahapan Pengumpulan Data	32

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Kehidupan makhluk hidup selalu terhubung dengan tanah, terutama kehidupan manusia. Manusia mendapat manfaat dari tanah dalam segala hal mulai dari tempat tinggal hingga makanan. Semuanya ada hubungannya dengan tanah. Tanah memiliki nilai ekonomi bagi manusia. Dan bagi pemerintah, tanah merupakan aset penting yang dapat dikelola untuk pembangunan bangsa. (Arnowo et al., 2017)

Pemerintah adalah badan yang memiliki kekuasaan untuk membuat undang-undang dan juga bertanggung jawab atas pembangunan bangsa. Pertumbuhan penduduk meningkat dari tahun ke tahun. Seiring pertumbuhan populasi, begitu juga kebutuhan akan tanah. Dan setiap penduduk memiliki kebutuhan yang berbeda. Dari sini, kita dapat melihat bahwa tanah adalah elemen penting bagi kehidupan manusia. Karena tanah sangat penting bagi manusia, karena sering memicu masalah seperti sengketa tanah. Orang akan menggunakan dana umum untuk memiliki dan mengelola tanah, bahkan jika itu melanggar hukum. Untuk alasan ini, sertifikat tanah diperlukan untuk membuktikan dengan jelas kepemilikan tanah. (Pratiwi, 2019)

Dengan begitu pemerintah mengeluarkan program untuk memudahkan masyarakat dalam pengurusan sertifikat hak atas tanah. Sesuai dengan

Peraturan Menteri Agraria Dan Tata Ruang/Kepala Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2017 Tentang Percepatan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL). (Permen No.6 Th 2018)

Dalam pasal 3 ayat (4) Peraturan Menteri Agraria Dan Tata Ruang/Kepala Badan Pertanahan Nasional Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2017 tentang Percepatan pelaksanaan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL), tahapan pelaksanaannya adalah sebagai berikut :

1. Perencanaan dan persiapan;
2. Penetapan lokasi kegiatan PTSL;
3. Pembentukan dan penetapan Panitia Ajudikasi PTSL;
4. Penyuluhan;
5. Pengumpulan Data Fisik dan Data Yuridis bidang tanah;
6. Pemeriksaan tanah;
7. Pengumuman Data Fisik dan Data Yuridis bidang tanah serta pembuktian hak;
8. Penerbitan keputusan pemberian atau pengakuan Hak atas Tanah;
9. Pembukuan dan penerbitan Sertifikat Hak atas Tanah; dan
10. Penyerahan Sertifikat Hak atas Tanah.

Dalam proses pelaksanaan PTSL di Desa Ringinpitu, Kec. Plemahan, Kab. Kediri mendapatkan kuota sebesar 1572 bidang. Tujuan penyelesaian yang sangat besar ini bukan satu-satunya tugas Kementerian Pertanian dan Tata Ruang. Faktor lain yang sangat penting dan penting adalah keterlibatan aktif semua pemangku kepentingan lahan, termasuk masyarakat itu sendiri.

Hal ini menciptakan sinergi antara berbagai pihak dan tentunya dapat mempercepat proses pendaftaran tanah. Penting untuk membangun partisipasi masyarakat untuk mencapai kesadaran diri masyarakat dan berpartisipasi aktif dalam program pemerintah untuk PTSL. Penelitian terdahulu yang dilakukan oleh Sheila Pratiwi (2019) yaitu tentang “Efektivitas Pelaksanaan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Dalam Rangka Pemberian Sertifikat Tanah Gratis Di Kecamatan Medan Marelan Kota Medan”. Yang menjadikan acuan bagi saya untuk melakukan penelitian di desa Ringinpitu. (Pratiwi, 2019)

Pemerintah desa juga harus dilibatkan dengan mengelola dokumen pertanahan dan secara aktif mencatat semua tindakan hukum atas tanah yang tidak bersertifikat.. Di samping itu, menurut Sutaryono dosen di STPN (2017) Pemerintah Desa dapat mengalokasikan anggaran pendukung PTSL melalui Anggaran Pendapatan Belanja Desa (APBDesa), yang berasal dari Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN) maupun Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD). (Sutaryono, 2017)

Pemerintah Desa Ringinpitu mendapatkan kuota PTSL pada tahun 2020 dan 2021 dengan dua tahap. Tahap pertama mendapatkan kuota sebesar 1000 bidang tahun 2020 dan pada tahap kedua mendapatkan kuota sebesar 572 bidang tahun 2021. Hal tersebut terjadi karena anggaran yang seharusnya digunakan untuk program PTSL dialokasikan untuk pandemi COVID-19, program yang seharusnya direncanakan selesai pada tahun 2020 menjadi mundur tahun 2021. (Kementerian ATR/BPN Kejar Realisasi PTSL 2020 , 2020)

Untuk masalah yang terjadi di atas menjadikan dorongan bagi peneliti yang ingin meneliti lebih dalam tentang masalah tersebut. Peneliti memilih penelitian tentang efektivitas program PTSL di Desa Ringinpitu dan partisipasi masyarakat terhadap program PTSL. Peneliti memilih subjek dan objek tersebut dikarenakan peneliti ingin melihat apakah dengan adanya pembagian dua kuota sertifikat yang seharusnya 1 tahun sudah selesai menjadi molor 2 tahun, program PTSL di Desa Ringinpitu berjalan dengan baik dan efektif ataupun program tersebut terbengkalai atau tidak dilanjutkan karena dana yang dialokasikan pindah untuk COVID-19. Lalu peneliti juga ingin tahu bagaimana respons masyarakat atau partisipasi dalam program PTSL yang berjalan di tengah pandemi COVID-19 apakah mereka tetap mendaftar dan berpartisipasi aktif, atau mereka malah tidak daftar karena jadinya sertifikat lama dan kepercayaan hilang terhadap program PTSL.

Berdasarkan uraian tersebut, peneliti melakukan penelitian secara lebih mendalam berkenaan dengan partisipasi masyarakat desa Ringinpitu dan efektivitas Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL), kemudian penelitian ini disusun dalam bentuk Seminar Proposal dengan judul **“Partisipasi Masyarakat dan Efektivitas Pelaksanaan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Desa Ringinpitu, Kec. Plemahan, Kab. Kediri”**

B. Identifikasi Masalah

Berdasarkan dari uraian latar belakang diketahui bahwa program PTSL Desa Ringinpitu telah selesai. Namun program PTSL yang seharusnya selesai pada tahun 2020 harus mundur menjadi tahun 2021 karena adanya pandemi COVID-19. Hal tersebut mendorong peneliti ingin melakukan penelitian lebih mendalam tentang partisipasi masyarakat desa Ringinpitu terhadap program PTSL yang dilaksanakan dimasa pademi COVID-19 dan Efektivitas program PTSL di tahun 2020 dan 2021 di tengah masa Pandemi COVID-19.

C. Pembatasan Masalah

Berdasarkan identifikasi masalah yang terjadi, maka dalam penelitian ini akan dibatasi perihal apa yang diteliti yaitu sebagai berikut ;

1. Penelitian hanya dilakukan di Desa Ringinpitu, Kec. Plemahan, Kab. Kediri
2. Variabel yang diamati yaitu Efektivitas program PTSL dan Partisipasi masyarakat

D. Rumusan Masalah

Berdasarkan batasan masalah yang terjadi maka rumusan masalah adalah sebagai berikut;

1. Bagaimana peran/partisipasi masyarakat untuk mengoptimalkan pelaksanaan program PTSL dengan baik ?
2. Bagaimana efektivitas program PTSL di Desa Ringinpitu ?

E. Tujuan Penelitian

Berdasarkan rumusan masalah yang terjadi, maka diperoleh tujuan penelitian sebagai berikut;

1. Untuk mengetahui peran/partisipasi masyarakat untuk mengoptimalkan pelaksanaan program PTSL dengan baik.
2. Untuk mengetahui efektivitas program PTSL di Desa Ringinpitu.

F. Manfaat Penelitian

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan informasi kepada para pihak-pihak yang berkepentingan sebagai berikut;;

A. Kegunaan Teoritis

- a. Digunakan sebagai bahan penelitian untuk studi literatur siswa masa depan.
- b. Diharapkan menjadi ilmu pengetahuan yang bertujuan untuk memperluas perspektif pembaca.
- c. Diharapkan bisa menjadi manfaat untuk khalayak umum.

B. Kegunaan Praktis

- a. Bagi instansi dapat dijadikan tambahan sumber *literasi* di perpustakaan.
- b. Bagi penulis diharapkan dengan adanya penelitian ini dapat memberi tambahan wawasan dan pengetahuan bagi peneliti.

DAFTAR PUSTAKA

- Arnowo, Waskito, & Hadi. (2017). *Pertanahan, Agraria, dan Tata Ruang*.
- Asngari PS. (2001). Perenan Agen Pembaruan/Penyuluh Dalam Usaha Memberdayakan (Empowerment) Sumberdaya Manusia Pengelola Agribisnis. *Orasi Ilmiah Guru Besar Tetap Ilmu Sosial Ekonomi*.
- Bahua, & Mohammad Ikbal. (2018). *Perencanaan Partisipatif Pembangunan Masyarakat*. Ideas Publishing.
- Dunn, W. N. (2003). *Pengantar Analisis Publik*. Gadjah Mada University Press.
- Fuady, Dr. M. (2018). *Metode Riset Hukum Pendekatan Teori dan Konsep*. Raja Grafindo Persada.
- Mukarom, Dr. H. Zaenal, & Muhibudin Wijaya Laksana. (2016). *Membangun Kinerja Pelayanan Publik*. CV Pusaka Setia.
- Pratiwi, S. (n.d.). 225828052.
- Rahman, Dr. Hj. M. (2017). *Ilmu Administrasi*. CV. Sah Media.
- Siagian, S. P. (2001). *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Bumi Aksara.
- Steers, R. M. (2020). *Efektivitas Organisasi* (47th ed.). Erlangga.
- Sutaryono. (2017). *AGRARIA-PERTANAHAN TATA RUANG*.
- Yamin, L. & Abd. R. Lubis. M. (2008). *Hukum Pendaftaran Tanah*. Mandar Maju.
- Kementerian ATR/BPN Kejar Realisasi PTSL 2020 Sumber:
<https://mediaindonesia.com/ekonomi/351970/kementerian-atrbpn-kejar-realisasi-ptsl-2020>. (2020, October 12). <https://Mediaindonesia.Com>. Di akses 13 Mei 2023
- Org Komunitas dan Perpustakaan Online Indonesia. (n.d.). *Pengertian Masyarakat, Unsur Dan Kriteria Masyarakat Dalam Kehidupan Sosial Antar Manusia*. [Http://Organisasi.Org/Pengertian-Masyarakat-Unsur-Dan-Kriteria-Masyarakat-Dalam-Kehidupan-Sosial-Antar-Manusia](http://Organisasi.Org/Pengertian-Masyarakat-Unsur-Dan-Kriteria-Masyarakat-Dalam-Kehidupan-Sosial-Antar-Manusia). Di akses 20 Mei 2023