

**STRATEGI PENGELOLAAN DANA PRODAMAS
RT 006 RW 002 KELURAHAN NGRONGGO KECAMATAN KOTA
KOTA KEDIRI**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Manajemen (S.M)
Pada Program Studi Manajemen



OLEH :
LITA DEVIANA SARI
NPM 16.1.02.02.0111

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS NUSANTARA PERSATUAN GURU REPUBLIK INDONESIA
UNP KEDIRI
2020

Skripsi oleh:

LITA DEVIANA SARI
NPM: 16.1.02.02.0111


Judul:

**STRATEGI PENGELOLAAN DANA PRODAMAS
RT 006 RW 002 KELURAHAN NGRONGGO KECAMATAN KOTA
KOTA KEDIRI**

Telah disetujui untuk diajukan kepada
Panitia Ujian/Sidang Skripsi Prodi Manajemen Fakultas Ekonomi dan Bisnis
UNP Kediri


Tanggal : 08 Juli 2020

Dosen Pembimbing I



Dr. Subagyo, M.M.
NIDN. 0717066601

Dosen Pembimbing II



Moch. Wahyu Widodo, M.M.
NIDN. 0721088505

Skripsi oleh:

LITA DEVIANA SARI
NPM: 16.1.02.02.0111

Judul:

**STRATEGI PENGELOLAAN DANA PRODAMAS
RT 006 RW 002 KELURAHAN NGRONGGO KECAMATAN KOTA
KOTA KEDIRI**

Telah dipertahankan di depan Panitia Ujian/Sidang Skripsi
Program Studi Manajemen Fakultas Ekonomi dan Bisnis UNP Kediri
Pada tanggal 28 Juli 2020

Dan Dinyatakan telah Memenuhi Persyaratan

Panitia Penguji :

1. Ketua : Dr. Subagyo, M.M.
2. Penguji I : Zulistiani, S.Pd., M.M.
3. Penguji II : Moch. Wahyu Widodo, M.M.



Mengetahui,
Dekan FEB

Dr. Subagyo, M.M.
NIDN. 0717066001

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Lita Deviana Sari
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat/tgl. lahir : Kediri, 20 Desember 1997
NPM : 16.1.02.02.0111
Fak/Jur/Prodi : Ekonomi dan Bisnis / Manajemen

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya tulis atau pendapat yang pernah diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara sengaja dan tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Kediri, 08 Juli 2020

Yang Menyatakan

LITA DEVIANA SARI
NPM: 16.1.02.02.0111

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Man Jadda Wa Jadda”

Barang siapa yang bersungguh – sungguh pasti akan mendapatkannya.

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

- ✚ Ayah, Ibu dan kakakku. Kalianlah alasan terbesarku untuk semua ini. Terima kasih atas dukungan dan semangat yang kalian berikan, bersyukur dan bahagia memiliki keluarga seperti kalian.
- ✚ Sahabat-sahabatku yang telah memberikan semangat dan membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
- ✚ Almamater Universitas Nusantara PGRI Kediri.

ABSTRAK

Lita Deviana Sari : Strategi Pengelolaan Dana PRODAMAS RT 006 RW 002 Kelurahan Ngronggo Kecamatan Kota Kota Kediri, Skripsi, Manajemen, FEB UNP Kediri, 2020.

Kata Kunci : Pengelolaan keuangan, PRODAMAS

Program Pemberdayaan Masyarakat (PRODAMAS) merupakan program unggulan di Kota Kediri yang bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Program ini memberikan dana hibah sebesar Rp 50.000.000 untuk setiap RT di Kota Kediri. Besarnya dana yang dikucurkan mengharuskan setiap RT untuk membuat strategi pengelolaan dana dengan baik agar dana dapat terserap dengan efektif dan efisien.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui strategi pengelolaan dana PRODAMAS di RT 006 RW 002 Kelurahan Ngronggo, Kecamatan Kota, Kota Kediri. Strategi pengelolaan dana sangat dibutuhkan agar dana dapat terserap dan dipergunakan secara efektif, efisien, dan optimal.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian kualitatif dengan pendekatan fenomenologi. Penelitian dilakukan dengan cara pengamatan langsung dan wawancara dengan ketua RT, ketua RW, dan warga. Informan dipilih dengan kriteria 5 R (*Relevance, Recommendation, Rapport, Readiness, Reassurance*). Wawancara dilakukan secara terbuka untuk mengetahui strategi pengelolaan dana PRODAMAS yang dilakukan RT 006 RW 002 Kelurahan Ngronggo, Kecamatan Kota, Kota Kediri.

Hasil dari pengamatan dan wawancara dalam penelitian ini, strategi pengelolaan dana yang dilakukan RT 006 RW 002 yaitu (1) pengelolaan dilakukan dengan cara terbuka dan transparan, (2) proses penyusunan anggaran melibatkan seluruh lapisan masyarakat, (3) pembentukan tim khusus pengelolaan PRODAMAS yang bertujuan agar pengelolaan dana dapat dilakukan secara efektif dan efisien, (4) pemanfaatan swadaya masyarakat.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah Tuhan Yang Maha Kuasa, karena hanya atas perkenan-Nya penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan.

Skripsi dengan judul **“STRATEGI PENGELOLAAN DANA PRODAMAS RT 006 RW 002 KELURAHAN NGRONGGO KECAMATAN KOTA KOTA KEDIRI”** ini ditulis guna memenuhi sebagian syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Manajemen, pada Program Studi Manajemen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Nusantara PGRI Kediri.

Pada kesempatan ini diucapkan terimakasih dan penghargaan yang setulus-tulusnya kepada:

1. Rektor UN PGRI Kediri yang selalu memberikan dorongan motivasi kepada mahasiswa.
2. Dr. Subagyo, M.M., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Nusantara PGRI Kediri sekaligus Dosen Pembimbing I.
3. Restin Meilina, M.M., selaku Ketua Program Studi Manajemen.
4. Moch. Wahyu Widodo, M.M., selaku Dosen Pembimbing II.
5. Seluruh warga RT 006 RW 002 Kelurahan Ngronggo yang telah meluangkan waktunya dan segala informasi yang sudah diberikan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Untuk sahabatku, Dini Setyonugrahani, Darwin Irawan, Maya Triwulan, Iva Elita, Eva Frediana, dan Novita Ayu Kusumaningrum, dan Monicha Martha

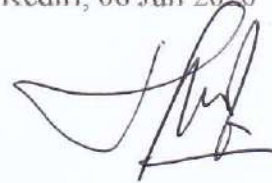
Sidhana, terimakasih atas waktu, dukungan, motivasi dan segala hal yang telah diberikan selama ini.

7. Ucapan terimakasih juga disampaikan kepada pihak-pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu menyelesaikan skripsi ini.

Disadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, maka diharapkan tegur sapa, kritik, dan saran-saran, dari berbagai pihak sangat diharapkan.

Akhir kata disertai dengan harapan semoga skripsi ini ada manfaatnya bagi kita semua, khususnya bagi dunia pendidikan, meskipun hanya ibarat setitik air bagi samudra luas.

Kediri, 08 Juli 2020



LITA DEVIANA SARI
NPM: 16.1.02.02.0111

DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv

BAB I : PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	5
C. Batasan Masalah.....	5
D. Rumusan Masalah	5
E. Tujuan Penelitian.....	6
F. Manfaat Penelitian.....	6

BAB II : TINJAUAN PUSTAKA

A. Landasan Teori.....	7
1. Pengelolaan Keuangan Desa	7
a. Pengertian Keuangan Desa.....	7
b. Pengertian Pengelolaan Keuangan Desa	8
c. Asas Pengelolaan Keuangan Desa	9
2. Akuntansi Sektor Publik	10
a. Pengertian Akuntansi Sektor Publik	10
b. Tujuan Akuntansi Sektor Publik.....	11

c.	Ruang Lingkup Akuntansi Sektor Publik	11
d.	Elemen-elemen Akuntansi Sektor Publik	12
3.	Anggaran	13
a.	Konsep Anggaran Sektor Publik	13
b.	Pengertian Anggaran Sektor Publik.....	14
c.	Fungsi Anggaran Sektor Publik.....	15
d.	Jenis-jenis Anggaran Sektor Publik.....	15
e.	Prinsip-prinsip Anggaran Sektor Publik	16
4.	Belanja Daerah	16
a.	Pengertian Belanja Daerah.....	16
b.	Jenis Belanja Daerah.....	17
5.	Program Pemberdayaan Masyarakat (PRODAMAS).....	19
a.	Pengertian PRODAMAS	19
b.	Tujuan PRODAMAS	21
c.	Pengadaan Barang dan Jasa PRODAMAS	22
B.	Penelitian Terdahulu.....	23
C.	Kerangka Berfikir.....	24

BAB III : METODOLOGI PENELITIAN

A.	Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	25
1.	Jenis Penelitian	25
2.	Pendekatan Penelitian	25
B.	Ruang Lingkup Penelitian	26
C.	Jenis dan Sumber Data	26
D.	Unit Analisis dan Pertanyaan Protokol.....	27
E.	Penentuan Informan	28
F.	Prosedur Pengumpulan Data.....	31
G.	Teknik Keabsahan Data.....	33
H.	Teknik Analisis Data	34

BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum	36
B. Hasil Penelitian	37
1. <i>Noema</i>	37
a. Keterbukaan anggaran kepada warga	37
b. Melibatkan seluruh lapisan masyarakat dalam proses penyusunan anggaran.....	38
c. Membentuk tim khusus pelaksanaan PRODAMAS.....	39
d. Memanfaatkan swadaya masyarakat	40
2. <i>Epoche</i>	41
a. Keterbukaan anggaran kepada warga	42
b. Melibatkan seluruh lapisan masyarakat dalam proses penyusunan anggaran.....	42
c. Membentuk tim khusus pelaksanaan PRODAMAS.....	43
d. Memanfaatkan swadaya masyarakat	43
3. <i>Noesis</i>	44
a. Keterbukaan anggaran kepada warga	44
b. Melibatkan seluruh lapisan masyarakat dalam proses penyusunan anggaran.....	44
c. Membentuk tim khusus pelaksanaan PRODAMAS.....	45
d. Memanfaatkan swadaya masyarakat	46
4. Penyajian <i>Eidetic Reduction</i>	47
C. Analisis dan Pembahasan.....	48
1. Keterbukaan anggaran kepada warga	48
2. Melibatkan seluruh lapisan masyarakat dalam proses penyusunan anggaran	48
3. Membentuk tim khusus pelaksanaan PRODAMAS.....	49
4. Memanfaatkan swadaya masyarakat	50
D. Validasi Data	50

BAB V : PENUTUP

A. Temuan	54
B. Implikasi.....	55
1. Implikasi Teoritis.....	55
2. Implikasi Praktis	56
C. Rekomendasi	56
1. Bagi Penelitian Selanjutnya.....	56
2. Bagi Pemerintah.....	56
DAFTAR PUSTAKA	57
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel	halaman
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	23
Tabel 3.1 Unit Analisis dan Pertanyaan Protokol.....	27
Tabel 3.2 Profil Informan.....	29
Tabel 4.1 Waktu Pelaksanaan Wawancara	50

DAFTAR GAMBAR

Gambar	halaman
Gambar 4.1 Strategi Pengelolaan Dana PRODAMAS	47

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	halaman
1 : Transkrip Wawancara.....	59
2 : Dokumentasi Wawancara	78
2 : Kartu Bimbingan Skripsi	80
3 : Surat Pengantar/Ijin Penelitian.....	81
4 : Surat Balasan Penelitian	82
5 : Surat Keterangan Lolos Plagiasi	83
6 : Lembar Revisi	84

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Menjadikan masyarakat jauh lebih sejahtera merupakan tugas dari pemerintah di tengah kehidupan mereka, maka pemerintah harus membuat sebuah terobosan dan formula-formula baru untuk menyelesaikan problematika yang dihadapi masyarakat. Untuk mencapai kesejahteraan masyarakat dapat dilakukan dengan melakukan perubahan, inovasi dan kebijakan-kebijakan yang lebih baik dari sebelumnya. Perubahan dapat dilakukan melalui pemerataan pembangunan yang memiliki tujuan untuk perbaikan kondisi lingkungan, sosial dan ekonomi. Macam-macam kebijakan dan program pembangunan tersebut dapat dibuat oleh pemerintah pusat maupun daerah. Semua kebijakan yang dibuat oleh pemerintah harus dilaksanakan sesuai aturan termasuk dalam pengelolaan keuangannya sekalipun agar dana dapat diserap secara maksimal.

Kenyataannya, bukan hanya perusahaan saja yang membutuhkan strategi pengelolaan keuangan secara baik, tetapi setiap lapisan masyarakat seperti Rukun Tetangga juga membutuhkan strategi dalam pengelolaan keuangan agar penyerapan dana dapat lebih efektif dan efisien, tetapi proses pelaksanaan kebijakan dalam pengelolaan dana belum sepenuhnya berjalan maksimal dikarenakan sumber daya yang kurang cukup dan memadai, sehingga dampak dari minimnya sumber daya menyebabkan

pengelolaan tidak dapat dilakukan secara optimal sebagai mana mestinya.

Penyusunan anggaran harus dilakukan dengan baik. Menurut Mardiasmo (2009 : 61), anggaran merupakan pernyataan mengenai estimasi kinerja yang hendak dicapai selama periode waktu tertentu yang dinyatakan dalam ukuran finansial, sedangkan penganggaran adalah proses atau metode untuk mempersiapkan suatu anggaran. Penganggaran sektor publik terkait dengan proses penentuan jumlah alokasi dana untuk tiap-tiap program dan aktivitas dalam satuan moneter.

Persoalan yang sampai saat ini belum terselesaikan oleh pemerintah adalah mewujudkan pemerataan pembangunan meliputi semua aspek kehidupan baik sosial budaya, ekonomi, politik, maupun pertahanan keamanan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Dalam upaya meningkatkan kesejahteraan masyarakat di Kota Kediri, Walikota Kediri Abdullah Abu Bakar telah meluncurkan salah satu program unggulan di Kota Kediri, yaitu Program Pemberdayaan Masyarakat (PRODAMAS) atau yang lebih dikenal dengan program “Rp 50 Juta per RT per Tahun”. Sesuai dengan Peraturan Walikota Kediri Nomor 22 Tahun 2017 Tentang Perubahan Kelima atas Peraturan Walikota Kediri Nomor 40 Tahun 2014, PRODAMAS merupakan program unggulan dari Pemerintah Kota Kediri untuk melaksanakan kegiatan pembangunan masyarakat ditingkat kelurahan yang berbasis di wilayah Rukun Tetangga sebagai upaya mewujudkan kemampuan dan kemandirian masyarakat dalam pembangunan infrastruktur, peningkatan ekonomi masyarakat, dan sosial

kemasyarakatan. PRODAMAS mengusung konsep pembangunan dari bawah ke atas. Tujuan utama pemberian dana PRODAMAS adalah untuk meningkatkan dan meratakan pembangunan di seluruh wilayah Kota Kediri.

Pemerintah Kota Kediri memberikan dana sebesar Rp 50.000.000,00 per tahunnya kepada setiap Rukun Tetangga di seluruh wilayah Kota Kediri yang terdiri dari tiga kecamatan yaitu Mojojoto, Kota, dan Kecamatan Pesantren. Dana sebesar itu dialokasikan dengan komposisi 60% untuk pembangunan infrastruktur fisik, 20% untuk kegiatan ekonomi dan 20% untuk kegiatan sosial. Rukun Tetangga tidak diberikan wewenang untuk mengelola dana tersebut secara langsung, tetapi kebutuhan lingkungan Rukun Tetangga terkait dituangkan di dalam Rencana Anggaran Belanja (RAB) yang sudah disepakati melalui musyawarah warga. Walaupun hanya sekedar menyusun Rencana Anggaran Belanja (RAB), tetapi strategi pengelolaan dana sangat dibutuhkan agar pemanfaatan dapat dilakukan secara optimal dan memenuhi kebutuhan masyarakat.

Salah satu kelurahan yang mendapatkan alokasi PRODAMAS adalah kelurahan Ngronggo, kecamatan Kota Kediri. Kelurahan Ngronggo terdiri dari 71 RT dan 9 RW. Penulis ingin mengetahui strategi pengelolaan dana PRODAMAS yang dilakukan RT 006, karena pernah meraih juara umum PRODAMAS *Award* dan meraih penghargaan dalam bidang kinerja RT terbaik. Pengelolaan dana yang berasal dari pemerintah seringkali terjadi

permasalahan seperti kurangnya sosialisasi kepada masyarakat, kurang tersedianya sumber daya manusia, pengeluaran dana tidak didukung dengan hasil yang memadai, kurangnya pengawasan dan transparansi, dan kurangnya keikutsertaan masyarakat terhadap pengelolaan dana. Pengelolaan dana PRODAMAS juga harus dilakukan dengan baik agar mampu mengatasi permasalahan-permasalahan di lingkungannya, mampu menunjang fasilitas umum, serta mampu mengembangkan potensi-potensi yang ada di lingkungan tempat tinggal.

Sebelum adanya PRODAMAS, lingkungan di RT 006 RW 002 masih terdapat banyak sarana dan prasarana yang kurang memadai. Masih banyaknya jalan gang yang belum dipaving, minimnya penerangan jalan, dan saluran air yang harus diperbaiki. Sedangkan setelah dana PRODAMAS sudah dialokasikan, terdapat peningkatan di RT 006 RW 002 terutama di bidang infrastruktur.

Penulis memilih fokus terhadap bagaimana strategi pengelolaan dana PRODAMAS yang telah dilakukan oleh RT 006 RW 002 Kelurahan Ngronggo dikarenakan pada tahun 2018, RT 006 RW 002 meraih gelar juara umum dalam PRODAMAS *Award* 2018 dan pada tahun 2019 meraih penghargaan sebagai Bidang Kinerja RT terbaik PRODAMAS *Award* 2019.

Penulis memilih fokus terhadap bagaimana strategi pengelolaan dana PRODAMAS yang dilakukan oleh RT 006 RW 002 yang ada di wilayah Kelurahan Ngronggo sehingga bisa mendapatkan penghargaan selama dua

tahun berturut-turut. Atas dasar latar belakang di atas, maka penelitian ini diberi judul **“Strategi Pengelolaan Dana PRODAMAS di RT 006 RW 002, Kelurahan Ngronggo, Kecamatan Kota, Kota Kediri”**

B. Identifikasi Masalah

Merujuk pada latar belakang masalah di atas, maka dapat dikemukakan identifikasi masalah yaitu seluruh lapisan masyarakat seperti Rukun Tetangga membutuhkan strategi pengelolaan keuangan yang baik agar penyerapan dana dapat lebih efektif dan efisien.

C. Batasan Masalah

Untuk menghindari kerancuan atau penggandaan permasalahan pada penelitian ini, maka penulis membatasi masalah yang akan menjadi bahan penelitian. Pada penelitian ini, peneliti hanya akan meneliti tentang strategi pengelolaan dana PRODAMAS di RT 006 RW 002 Kelurahan Ngronggo Kecamatan Kota Kota Kediri.

D. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah dan pembatasan masalah di atas, maka dapat dirumuskan permasalahan yang akan dipecahkan dalam penelitian ini yaitu **“Bagaimanakah strategi pengelolaan dana PRODAMAS di lingkungan RT 006 RW 002 Kelurahan Ngronggo Kecamatan Kota Kota Kediri?”**.

E. Tujuan Penelitian

Berdasarkan rumusan masalah yang sudah dikemukakan diatas, maka tujuan dari penelitian ini yaitu “Untuk mengetahui strategi pengelolaan dana PRODAMAS di RT 006 RW 002 Kelurahan Ngronggo Kecamatan Kota Kota Kediri”.

F. Manfaat Penelitian

Dengan dilakukan penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat secara langsung maupun tidak langsung pada berbagai pihak terkait.

1. Manfaat Teoritis

- a. Penelitian ini diharapkan dapat bermanfaat untuk pihak-pihak terkait sebagai bahan referensi mengenai strategi pengelolaan dana.
- b. Bagi peneliti, untuk mengetahui bagaimana pengelolaan dana PRODAMAS dan sebagai pengaplikasian dari ilmu yang telah diterima pada saat perkuliahan.
- c. Bagi akademisi, hasil penelitian dapat dijadikan perbendaharaan tentang ilmu pengetahuan dan menjadi literatur bagi penelitian-penelitian selanjutnya terutama yang berhubungan dengan pengelolaan dana.

2. Manfaat Praktis

Penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi masyarakat Kota Kediri terkait strategi pengelolaan dana PRODAMAS dan dapat diterapkan di wilayah Rukun Tetangga tempat tinggal masing-masing agar pengelolaan dana PRODAMAS bisa dilakukan secara maksimal.

DAFTAR PUSTAKA

Perwali Nomor 40 Tahun 2014 Kota Kediri tentang *Pedoman Pelaksanaan Program Fasilitasi Pemberdayaan Masyarakat Pemerintah Kota Kediri 2015*.

Prodamas, 2015, *Buku Saku Program Pemberdayaan Masyarakat, Kota Kediri Peaturan Walikota Kediri, 2015, Pedoman Pelaksanaan Program Fasilitasi Pemberdayaan Masyarakat (Prodamas)*. Kantor Pemberdayaan Masyarakat Kota Kediri.

www.kedirikota.go.id/p/berita/1016711/walikota-kediri-luncurkanprodamas